

Совет Безопасности

Distr.: General
5 July 2019
Russian
Original: English

Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 1 января по 30 июня 2019 года, представлен обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле. В нем также содержится общая информация о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС) и о ходе осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2349 (2017) Совета Безопасности в доклад включена обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Со времени представления моего предыдущего доклада (S/2018/1175) обстановка в плане мира и безопасности в большинстве стран Западной Африки и Сахеля оставалась относительно стабильной, несмотря на ухудшение ситуации в области безопасности в ряде районов Сахеля. Нестабильность ситуации была обусловлена главным образом нападениями и похищениями, совершавшимися террористическими группами, а также бандитизмом и ростом масштабов межобщинного насилия. Террористы и другие неустановленные вооруженные группы продолжали совершать нападения на военные объекты и объекты гражданской инфраструктуры в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии.

3. В отчетном периоде в ряде стран проходили избирательные процессы. В Нигерии состоялись президентские и губернаторские выборы, а также выборы в законодательные органы. В Сенегале были проведены президентские выборы, а в Бенине и Гвинее-Бисау — выборы в законодательные органы.

A. Тенденции в области политики и государственного управления

4. 28 апреля в Бенине состоялись выборы в законодательные органы, в которых приняли участие только две коалиционные партии (Республиканский блок и Прогрессивный союз), которые союзничают с возглавляемым президентом





Патрисом Талоном Президентским движением. Оппозиционные партии не были допущены к участию в выборах в связи с новыми финансовыми и иными требованиями, которые были введены поправками к избирательному кодексу, и принятием в 2018 году нового устава, регулирующего деятельность политических партий. Дисквалификация этих партий вызвала резкий протест, в том числе со стороны основных лидеров оппозиции, в частности бывших президентов Бони Яйи и Нисефора Согло. По сообщениям, в ходе последовавших за выборами столкновений по меньшей мере два человека были убиты.

5. В Буркина-Фасо 18 января премьер-министр Поль Каба Тиеба и его кабинет ушли в отставку на фоне повсеместной критикой в адрес правительства по поводу мер, принятых им в связи с эскалацией насилия в северных и восточных районах страны. 21 января президент Рок Марк Кристиан Каборе назначил на пост премьер-министра Кристофа Жозефа Мари Дабире. Три дня спустя был сформирован новый кабинет в составе 23 членов, в число которых вошли 3 женщины. Правительство удовлетворило требования оппозиции о проведении национального диалога до президентских выборов 2020 года, и был сформирован комитет для определения формата и подготовки программы этого обсуждения. Тем временем действующий президент обвинил бывшего президента Блэза Компаоре в том, что он поддерживает связи с некоторыми террористическими группами, дестабилизирующими ситуацию в стране с целью ослабить правительство. Судебные процессы в отношении г-на Компаоре и некоторых представителей его режима еще не завершены.

6. 21 января правительство Кот-д'Ивуара приступило к проведению политического диалога по вопросу о реформировании Независимой избирательной комиссии, участие в котором принимают представители правительства, политических партий и гражданского общества. 1 марта 22 оппозиционные партии, включая Демократическую партию Кот-д'Ивуара-Африканское демократическое объединение (партия бывшего президента Анри Конана Бедье) призвали к проведению масштабной и согласованной реформы Комиссии. 8 февраля спикер Национальной ассамблеи Гийом Соро подал в отставку. 7 марта Ассамблея избрала на его пост Амаду Сумахоро, члена партии президента Алассана Уаттара «Объединение республиканцев». Оппозиционные партии результаты этого голосования бойкотировали.

7. 15 марта в ходе перестановок в кабинете президент Гамбии Адама Барроу отправил в отставку нескольких человек, в том числе вице-президента и лидера Объединенной демократической партии Усейну Дарбо ввиду эскалации политической напряженности между ним и лидером этой партии. Ключевые союзники г-на Дарбо в кабинете министров и других государственных ведомствах также были впоследствии освобождены от своих должностей. Тем временем 7 января Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба приступила к проведению публичных слушаний и заслушала приблизительно 57 свидетелей, в том числе 8 женщин, рассказавших о нарушениях прав человека и преступлениях, связанных с государственным переворотом 1994 года. Финансовую поддержку Комиссии оказывал Фонд миростроительства.

8. В Гане 9 и 29 апреля Новая патриотическая партия (правящая партия) и Национальный демократический конгресс (основная оппозиционная партия) при посредничестве Национального совета по вопросам мира провели консультации по вопросу о проблеме политического линчевания в стране. Они сошлись, в частности, во мнении о том, что необходимо продолжать вести диалог о путях полного искоренения практики линчевания в политической сфере и во всех других сферах жизни общества.

9. В Гвинее постепенно достигался прогресс в осуществлении политического соглашения от 12 октября 2016 года. Вместе с тем после переноса сроков проведения выборов в законодательные органы с января на ноябрь 2019 года на фоне опасений, что лагерь президента пытается заменить принятую в 2010 году Конституцию, чтобы подготовить почву для возможного переизбрания Альфа Конде на пост президента на третий срок, политическая обстановка еще больше накалилась.

10. 1 марта, после того как в Либерии были опубликованы доклады и результаты инициированных президентом расследований в связи с предполагаемым исчезновением 16 млрд либерийских долларов (примерно 102 млн долл. США), были задержаны три старших должностных лица Центрального банка Либерии, которые позднее, однако, были освобождены под залог. 29 марта на фоне растущей критики в адрес правительства члену Верховного суда Кабине Джане был объявлен импичмент за совершенное им нарушение.

11. В Мали в связи с обеспокоенностью по поводу мер, принятых правительством в связи с эскалацией социальной напряженности и ухудшением обстановки в плане безопасности в центральной части страны, премьер-министр Сумейлу Бубейе Маига и его кабинет ушли в отставку. Впоследствии 22 апреля президент Ибрагим Бубакар Кейта назначил на должность премьер-министра покидавшего свой пост министра экономики и финансов Бубу Сиссе. 2 мая премьер-министр подписал с представителями нескольких оппозиционных партий политическое соглашение, в котором, в частности, содержался призыв к проведению национального политического диалога для обсуждения положения дел в стране и пересмотра Конституции. Благодаря этому 5 мая было сформировано новое правительство.

12. Если говорить о Мавритании, то 28 января и, соответственно, 2 марта президент Мохамед ульд Абдель Азиз и правящая партия «Союз в поддержку Республики» заявили о том, что они поддерживают министра обороны Мохамеда ульда Шейха Ахмеда в качестве кандидата от партии для участия в президентских выборах, запланированных на 22 июня. Несмотря на обеспокоенность тем, что правительство подавляло протестное движение, особенно после ареста 27 марта двух блогеров за публикацию информации, якобы очерняющей репутацию президента и его семьи, гражданское общество продолжало активную деятельность. 31 декабря из-под стражи был освобожден Бирам Дах Абейд, лидер Инициативы за возрождение аболиционизма в Мавритании и кандидат в президенты от оппозиции.

13. В Нигере продолжалась подготовка к президентским выборам и выборам в законодательные органы, намеченным на декабрь 2020 года. Однако политический диалог по-прежнему находился в тупике, а оппозиция продолжала бойкотировать Национальный совет за политический диалог и Независимую национальную избирательную комиссию.

14. 23 февраля в Нигерии состоялись президентские выборы и выборы в законодательные органы, а 9 марта — губернаторские выборы и выборы в ассамблеи штатов. Действующий президент Мухаммаду Бухари (партия «Конгресс всех прогрессивных сил») был переизбран на новый срок. Народно-демократическая партия не признала результаты выборов и обжаловала их в суде. Правящая партия также получила большинство мест в Сенате и Палате представителей и 15 из 29 постов губернаторов. В целом выборы прошли мирно, хотя и имели место отдельные инциденты, в результате которых, по сообщениям, погибли несколько человек. Президент принял присягу 29 мая.

15. В Сенегале на президентских выборах, состоявшихся 24 февраля, победу одержал президент Маки Саль. 2 апреля он принял присягу и в соответствии с Конституцией вступил в должность на второй пятилетний срок, а 7 апреля объявил новый состав кабинета, в который вошли 35 членов, в том числе восемь женщин. В соответствии с конституционной поправкой, предложенной правительством, одобренной парламентом 4 мая и введенной в действие 14 мая, должность премьер-министра была упразднена. 28 мая состоялась церемония, посвященная началу национального диалога, организованного президентом после президентских выборов; председательствовал на этой церемонии сам президент.

16. В Сьерра-Леоне сохранялась политическая напряженность в отношениях между правительством и оппозиционной партией «Всенародный конгресс». 29 января председатель правящей Народной партии Сьерра-Леоне Джулиус Маада Био создал Комиссию по расследованию для проведения расследований случаев коррупции, которые, возможно, имели место в 10-летний период, в течение которого «Всенародный конгресс» возглавляла предыдущая администрация. 9 мая президент объявил о своих первых перестановках в кабинете министров. Набила Тунис была назначена министром иностранных дел и международного сотрудничества, а ее предшественник, Али Кабба, был назначен Постоянным представителем Сьерра-Леоне при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. 23–25 мая во Фритауне состоялся национальный диалог, посвященный вопросам демократического укрепления мира и национального единства. В нем приняли участие правительственные должностные лица, представители политических партий, организаций гражданского общества, женских и молодежных групп, религиозные лидеры, представители Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Союза государств бассейна реки Мано, дипломаты и другие члены международного сообщества. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю принял участие в работе совещания, на котором было одобрено создание Независимой комиссии по вопросам мира и национального единства; осуществить это решение теперь предстоит парламенту.

17. В Того началась подготовка к проведению местных выборов, запланированных на 30 июня. 20 марта с целью обсудить ситуацию в стране президент Фор Эссозимна Гнассингбе встретился с лидерами оппозиционных партий, включая членов Коалиции 14 оппозиционных партий, которые бойкотировали выборы в законодательные органы, состоявшиеся 20 декабря 2018 года. Национальное собрание нового состава избрало спикером парламента Яву Джигбоди Тсеган, которая стала первой за всю историю страны женщиной, занявшей этот пост. 28 марта приняли присягу 17 членов Независимой национальной избирательной комиссии. 8 мая Национальное собрание приняло решение об изменении Конституции, согласно которому срок полномочий президента, в частности, ограничивается пятью годами и может быть продлен один раз.

B. Тенденции в области безопасности

18. Обстановка в плане безопасности в Буркина-Фасо, Мали, Нигере, Нигерии и Мали оставалась нестабильной. Прибегающие к применению силы негосударственные субъекты, включая террористические группы, преступные сети, местные и племенные ополченские формирования, неоднократно совершали нападения на гражданских лиц и сотрудников сил безопасности и обороны. Сотрудники сил безопасности также обвинялись в организации внесудебных казней, жестокости и насильственных исчезновениях гражданских лиц. Между тем Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа и

Объединенные силы Сахельской группы пяти продолжали проводить совместные трансграничные операции против насильственных экстремистов.

19. Несмотря на усилия правительства и местного сообщества, масштабы межобщинного насилия, подпитываемого деятельностью групп насильственных экстремистов в Буркина-Фасо и центральной части Мали, возросли. В начале января в Йиргу, Буркина-Фасо, в результате нападения было убито более 67 человек, а в схожих нападениях в Огоссагу и Велингаре, Мали, 23 марта погибли 160 человек, что привело к эскалации межэтнической и межобщинной напряженности в обеих странах. Я неоднократно осуждал нападения на места отправления культа и подчеркивал значимость основного права на свободу вероисповедания.

20. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за период с января по март в Буркина-Фасо было зарегистрировано 86 инцидентов в области безопасности, в результате которых 376 человек погибли и 187 получили ранения. По словам министра иностранных дел, за период с января по май было также зарегистрировано более 300 случаев гибели людей в результате межобщинных конфликтов. В связи с ухудшением ситуации в плане безопасности 11 января правительство продлило на шесть месяцев срок действия чрезвычайного положения в 14 провинциях в шести регионах страны. Кроме того, оно приступило к проведению операции «Отапуану» против террористов и других применяющих насилие групп.

21. Несмотря на проведение контртеррористических мероприятий, входящая в состав «Боко харам» «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» в отчетном периоде расширила зону своих действий. В январе «Боко харам» удалось на некоторое время взять под свой контроль город Ранн, Нигерия. Группа продолжала использовать террористок-смертниц для совершения нападений на гражданских лиц и сотрудников сил безопасности и обороны в штате Борно. По данным нигерийской полиции, в период с января по апрель в северных штатах Нигерии было совершено 189 террористических нападений, в результате которых 453 человека погибли и 201 человек был похищен. Так называемая «Западноафриканская провинция “Исламского государства”» стала чаще использовать автомобильные самодельные взрывные устройства для совершения нападений на сотрудников национальных служб безопасности и членов Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы в странах бассейна озера Чад.

22. В Нигере национальные и региональные вооруженные силы продолжали проводить на островах озера Чад операции против «Боко харам» и так называемой «Западноафриканской провинции “Исламского государства”», которые приводили к жертвам среди гражданского населения и военнослужащих. За отчетный период в стране был совершен ряд нападений, приведших к многочисленным жертвам и похищениям.

23. Инциденты с применением насилия между земледельцами и скотоводами, приводящие к тяжелым людским и материальным потерям и перемещениям населения, были зарегистрированы во многих штатах Нигерии в регионе «среднего пояса» и на северо-востоке страны. В населенных пунктах Каджуру и Качиа, штат Кадуна, 117 человек было убито и несколько домов, ферм и голов скота было уничтожено. По сообщениям, в штате Замфара в период с января по апрель в результате нападений на гражданских лиц, совершенных вооруженными бандитами, угонщиками скота и ополченцами, погибло около 497 человек и было похищено еще 385 человек. В рамках мер по улучшению обстановки в плане безопасности правительство Нигерии начало проводить или расширило военные операции в затронутых районах.

24. В Гвинейском заливе участились пиратские и вооруженные разбойные нападения на суда, а также прочие преступления на море. По данным Международного морского бюро, в первом квартале 2019 года было зарегистрировано 22 инцидента. Все совершенные в мире похищения членов экипажей были совершены именно в этом регионе: по сообщениям, в первом квартале 2019 года в ходе отдельных инцидентов в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Нигерии и Того был захвачен 21 член экипажа.

25. В отчетном периоде в Западной Африке и Сахеле возросли масштабы транснациональной организованной преступности и незаконного оборота. 31 января в Прае, Гвинея-Бисау, было изъято около 9,75 тонны кокаина. 7 марта Комитет по контролю над наркотиками Ганы сообщил об изъятии крупнейшей за всю историю страны партии наркотиков — 5851 плитки спрессованного (предположительно) каннабиса — в порту Темы оценочной стоимостью 34,2 млн долл. Сообщалось также о ведущейся в регионе незаконной торговле дикими животными и растениями. По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), таможенными службами Сянгана из грузового контейнера, отправленного из Нигерии, были изъяты слоновьи бивни и панголиновая чешуя на сумму более 8 млн долл. США.

C. Тенденции в области устойчивого развития

26. По данным Африканского банка развития, показатель экономического роста в регионе, по прогнозам, в 2019 и 2020 годах достигнет 3,6 процента — преимущественно благодаря улучшениям в производственном секторе и секторе услуг, а также повышению цен на сырьевые товары, — хотя проблемы и диспропорции в показателях, как ожидается, будут сохраняться. Гана и Кот-д'Ивуар попрежнему относятся к числу стран с самыми высокими показателями роста: в 2019 году эти показатели, как ожидается, составят 7 процентов и, соответственно, 7,3 процента.

27. К числу проблем, препятствующих достижению целей в области устойчивого развития в Западной Африке и Сахеле, относятся небольшой по сравнению с другими регионами объем предоставляемой финансовой поддержки и внутренних и внешних инвестиций, а также проблемы в области безопасности, которые также препятствуют региональной экономической интеграции, включая свободное передвижение людей, товаров и услуг. В интересах устранения коренных причин кризиса в Сахеле первостепенное внимание необходимо продолжать уделять устойчивому развитию.

D. Тенденции в гуманитарной области

28. В отчетный период гуманитарная обстановка, особенно в Сахеле, вызывала серьезную озабоченность. Рост числа вооруженных нападений привел к масштабным перемещениям населения, усугубив проблему отсутствия продовольственной безопасности и недоедания, циклических эпидемий и уязвимости перед лицом изменения климата и потрясений. В Сахеле на положении перемещенных лиц находилось около 4,4 миллиона человек; в 2018 году этот показатель был ниже и составлял 3,2 миллиона человек. Эскалация насилия негативно сказывается на жизни гражданского населения, повышая вероятность злоупотреблений и нарушений прав, а также серьезно влияет на оказание базовых услуг и зачастую лишает уязвимые группы населения доступа к жизненно важной помощи.

29. В Буркина-Фасо из-за резкого увеличения числа вооруженных нападений в северных и восточных провинциях с декабря 2018 года сложилась беспрецедентная чрезвычайная гуманитарная ситуация. Более 170 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, причем большинство из них — в период с начала 2019 года. Нападения и отсутствие безопасности серьезно сказались на оказании услуг в области образования и здравоохранения. Более 1000 школ в затронутых насилием районах по-прежнему закрыты, в результате чего у 145 000 детей нет доступа к образованию, а еще около 150 000 человек лишены доступа к медицинскому обслуживанию. В феврале правительство и гуманитарные организации обратились с призывом выделить 100 млн долл. США для оказания помощи примерно 900 000 человек, в наибольшей степени пострадавших от этого кризиса.

30. В центральных и северных районах Мали вооруженные нападения и межобщинные столкновения вынудили тысячи людей покинуть свои дома и серьезно сказались на оказании услуг в области образования и здравоохранения. По состоянию на март 2019 года число внутренне перемещенных лиц составляло 100 000 человек, что почти в три раза больше соответствующего показателя год назад. В связи с ухудшением обстановки в плане безопасности в Буркина-Фасо в свою страну вернулись 8000 малийцев, в результате чего число внутренне перемещенных лиц в Мали возросло до 100 000 человек. В северных районах Гао, Кидаль, Менака, Таудени и Тимбукту было закрыто 25 процентов всех медицинских центров. В феврале 2019 года в Гао, Кидале, Куликоро, Менаке, Мопти, Сегу и Тимбукту ввиду неблагоприятной обстановки в плане безопасности закрытыми оставались 857 школ. В западной части Нигера в районах Тиллабери и Тахуа из-за нападений и отсутствия безопасности свои дома были вынуждены покинуть 70 000 человек, при этом в регионе находятся также 55 000 малийских беженцев.

31. По состоянию на 31 мая 2019 года в бассейне озера Чад из своих домов были изгнаны 2,5 миллиона человек. Из-за конфликта в северо-восточной части Нигерии на положении внутренне перемещенных лиц по-прежнему находятся 1,7 миллиона человек. Из-за притока перемещенных лиц в лагеря в штате Борно ресурсная база и инфраструктура испытывают серьезную нагрузку, в результате чего люди, пополнившие ряды перемещенных лиц, живут в плачевных условиях. Из-за роста числа вооруженных нападений в юго-восточном регионе Нигера Диффа около 18 500 человек вынуждены были бежать из своих деревень. В регионе, где насчитывается 120 000 нигерийских беженцев, на положении внутренне перемещенных лиц находилось 100 000 человек. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) разработала стабилизационные планы для бассейна озера Чад, направленные на удовлетворение социально-экономических потребностей населения районов, недавно освобожденных от повстанцев, а также его потребностей в области предотвращения конфликтов и восстановления; для осуществления этих планов требуются финансовые средства.

32. В 2019 году в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии помощь потребуется примерно 14 миллионам человек. Гуманитарное сообщество запросило 1,6 млрд долл. США на цели оказания помощи 11 миллионам человек, однако к июню 2019 года было получено лишь 23 процента запрошенной суммы, включая 26 процентов, предназначенных для Нигерии.

E. Тенденции в области прав человека

33. Различные субъекты, виновные в совершении актов насилия, продолжали безнаказанно осуществлять свою деятельность в регионе, в частности в контексте ухудшения ситуации в области безопасности в Сахеле, особенно в Буркина-Фасо, Нигере и Мали, игнорируя международные положения права прав человека и гуманитарного права. Продолжительные забастовки профсоюзов учителей по поводу условий работы и заработной платы, из-за которых школы были закрыты в течение длительного времени и в некоторых странах ущемлялось право на образование, негативно сказывались на положении в области прав человека в регионе. В некоторых странах силы безопасности применяли чрезмерную и несоразмерную силу при обеспечении правопорядка в ходе общественных демонстраций, нарушая принцип верховенства права и препятствуя осуществлению таких основных прав, как право на свободу ассоциации, собраний и выражения мнений.

34. Несмотря на то, что избирательные процессы носили преимущественно мирный характер, в ходе недавних выборов в Нигерии был отмечен ряд инцидентов с применением насилия, которые имели последствия для права на жизнь и физическую неприкосновенность и права голоса. Национальная комиссия по правам человека сообщила, что в результате актов насилия, связанных с выборами, в Нигерии было убито около 176 человек; согласно другим источникам, этот показатель гораздо выше. По сообщениям, в Сенегале в ходе президентских выборов в результате инцидентов с применением насилия были убиты два человека. Сообщается, что в ходе состоявшихся 28 апреля в Бенине выборов в законодательные органы власти было убито около четырех человек.

35. Из-за столкновений между фермерами и пастухами, бандитизма и угона скота продолжали совершаться систематические нарушения прав человека в регионе. Местные и международные правозащитные группы выразили обеспокоенность по поводу сохраняющихся угроз для свободы печати, ассоциации и выражения мнений, о чем свидетельствуют совершенное 16 января убийство Ахмеда Хусейна-Суале, известного в Гане своими расследованиями журналиста, и предполагаемые нарушения прав некоторых средств массовой информации в Либерии и Бенине. В Бенине, Гвинее и Того местные и международные правозащитные группы выразили обеспокоенность по поводу неадекватных и несоразмерных действий сил безопасности при поддержании правопорядка в ходе демонстраций, организованных политической оппозицией или организациями гражданского общества. В Сьерра-Леоне правозащитники выразили обеспокоенность по поводу сокращения политического пространства после всеобщих выборов 2018 года, а также по поводу притеснений и нападений с применением физической силы, которые, по их словам, на них совершают государственные субъекты.

36. Тем не менее странами региона был предпринят ряд позитивных шагов, направленных на улучшение положения в области прав человека в целом. В Гамбии Комиссия по установлению истины, примирению и возмещению ущерба начала проводить слушания, при этом за отчетный период было проведено по меньшей мере пять открытых слушаний. Кроме того, была наконец учреждена Национальная комиссия по правам человека, которая начала свою работу после того, как были назначены и приведены к присяге ее члены. В Сьерра-Леоне после резонансного роспуска правительством Комиссии по правам человека был назначен ее новый состав. Заинтересованные стороны выразили удовлетворение в связи с созданием в Того Национального механизма по предотвращению применения пыток, который будет следить за выполнением страной своих

обязательств по соответствующему договору. В Мавритании из-под стражи был освобожден выступающий за борьбу с рабством активист Бирам Дах Абейд.

37. Осуществление мер по борьбе с безнаказанностью в регионе было по-прежнему сопряжено с серьезными сложностями. В Буркина-Фасо продолжался судебный процесс по делу предполагаемых организаторов государственного переворота, попытка совершить который была предпринята 16 сентября 2015 года. 29 марта Африканский суд по правам человека и народов вынес решение против осуждения судом Бенина известного бизнесмена и видного оппозиционера Себастьяна Аджавона, который по-прежнему находился в изгнании. В Кот-д'Ивуаре 4 апреля группа в составе трех неправительственных организаций (НПО) обратилась в Верховный суд с ходатайством относительно законности решения президента амнистировать 800 человек, причастных к преступлениям, совершенным во время разразившегося после выборов кризиса 2010–2011 годов. 18 апреля нигерийский Трибунал по кодексу поведения признал верховного судью страны Уолтера Онногена виновным в фальсификации данных в его декларации об имуществе. В Гвинее судебное разбирательство в отношении лиц, которым были предъявлены обвинения в совершении массовых убийств 28 сентября 2009 года, еще не началcя, хотя руководящий комитет по этому процессу уже учрежден.

F. Гендерные вопросы

38. В течение отчетного периода ЮНОВАС и его партнеры продолжали следить за расширением участия женщин в процессах принятия решений и руководства во всем регионе и вести соответствующую информационно-пропагандистскую работу. Тоголезские парламентарии в первый раз за историю страны избрали на пост спикера парламента женщину, а в правительствах нового состава, сформированных в Буркина-Фасо, Сенегале и Того, женщин стало несколько больше, чем в правительствах прежних составов. В Гамбии 15 марта Исату Турай, ранее занимавшая пост министра здравоохранения и по социальным вопросам, была назначена вице-президентом. В Кот-д'Ивуаре в число 33 сенаторов, назначенных 3 апреля, вошли 8 женщин. 2 мая Национальная ассамблея Гвинеи приняла закон о гендерном паритете для выборных должностей.

39. В Сьерра-Леоне 14 февраля Национальная ассамблея единогласно приняла резолюцию о женщинах, мире и безопасности, основанную на резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. 10 апреля в Кабо-Верде был опубликован закон об осуществлении ее политики в области борьбы с преступностью, в котором совершение актов гендерного насилия отнесено к категории преступлений, предупреждать которые необходимо в первую очередь.

III. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

A. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений моим Специальным представителем

40. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю продолжал поддерживать усилия по сохранению мира в регионе в сотрудничестве с региональными и международными партнерами, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности и поддержки инклюзивных процессов в рамках национального диалога и выборов, обеспечения доступа к правам человека и конституционных и институциональных реформ.

41. 12–15 января мой Специальный представитель совместно с Председателем ЭКОВАС Жан-Клодом Касси Бру принимал участие в работе совместной предвыборной миссии. В ходе встреч с президентом Сенегала, представителями оппозиционных партий и председателем Независимой национальной избирательной комиссии они настоятельно призвали заинтересованные стороны решать любые спорные вопросы, возникающие в связи с избирательным процессом, мирными средствами и призвали их проанализировать уроки, извлеченные после проведения выборов, в том числе в отношении участия женщин. Впоследствии 7-10 февраля мой Специальный представитель нанес визиты вежливости в избирательные штабы пяти кандидатов в президенты.

42. Помимо этого, 18 и 19 января мой Специальный представитель находился в Сьерра-Леоне в рамках организованной совместно с г-ном Бру миссии по линии превентивной дипломатии. В ходе встреч с президентом, представителями политических партий, национальных учреждений, гражданского общества и дипломатического корпуса, на которых обсуждались политическая обстановка и программа реформ, они подчеркнули важность политического консенсуса и примирения для содействия дальнейшему развитию.

43. Мой Специальный представитель, выступая в качестве моего Представителя высокого уровня по Нигерии, провел консультации с основными национальными заинтересованными сторонами, с тем чтобы содействовать формированию благоприятных условий для мирного проведения выборов в 2019 году. Он находился с визитами в Нигерии 20–31 января, 10–18 февраля и 23–28 февраля и принял участие в форумах в формате диалога на высоком уровне, организованных Организацией Объединенных Наций и Национальным комитетом по вопросам мира в целях содействия проведению мирных выборов. 13 февраля он принял участие во втором организованном Комитетом мероприятии по подписанию соглашения, на котором кандидаты обязались признать результаты выборов. Совместно с Комитетом он выступал в качестве одного из координаторов диалога на высоком уровне по вопросам проведения мирных выборов в проблемных районах, в том числе в штатах Бенуэ, Кадуна, Кано и Квара. В ходе этого мероприятия в Кано было подписано мирное соглашение.

44. Мой Специальный представитель выступил на пятом очередном саммите глав государств Сахельской группы пяти, который состоялся в Уагадугу 5 февраля. Он настоятельно призвал лидеров содействовать диалогу между государственными учреждениями и населением уязвимых приграничных районов, особенно молодежью, женщинами и традиционными лидерами, и предложил соответствующую поддержку со стороны Организации Объединенных Наций.

45. 14–17 апреля мой Специальный представитель находился с визитом в Абиджане, где провел ряд встреч с государственными чиновниками, представителями политических партий и организаций гражданского общества и настоятельно призвал все стороны продолжать усилия по упрочению мира путем повышения национальной сплоченности, в том числе посредством инклюзивного диалога.

46. 7 и 8 марта в преддверии выборов в законодательные органы власти, назначенные на 10 марта, мой Специальный представитель совершил поездку в Гвинею-Бисау. Он встретился с президентом Жозе Мариу Вашем, представителями политических партий и Национальной избирательной комиссии и основными заинтересованными сторонами, чтобы в преддверии выборов обсудить политическую обстановку и технические условия. Он подчеркнул важность проведения мирных и инклюзивных выборов и призвал все стороны признать результаты голосования и совместными усилиями добиваться достижения поставленных страной целей в области развития.

47. 17 и 18 марта в рамках своих усилий по оказанию добрых услуг мой Специальный представитель находился с визитом в Того. Он встретился с президентом, другими представителями национальных органов власти и политическими деятелями, чтобы обсудить избирательную, конституционную и институциональную реформы. Он призвал заинтересованные стороны продолжать политический диалог и обеспечивать, чтобы процесс проведения запланированных местных выборов был инклюзивным и согласованным. В преддверии парламентских выборов, назначенных на 28 апреля, 19 и 20 марта он находился с визитом в Бенине. Он встретился с президентом и политическими деятелями и призвал все партии отдавать предпочтение согласованным и инклюзивным избирательным механизмам. В обеих странах он также подчеркнул необходимость регионального подхода и солидарности для устранения угроз, связанных с активизацией террористической деятельности в субрегионе.

B. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

48. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия продолжала работу по выполнению в полном объеме решения Международного Суда, вынесенного в октябре 2002 года, итогом которой станет подготовка заявления о границе. Запланированные полевые работы проводились при соблюдении ужесточенных протоколов обеспечения безопасности.

49. Несмотря на неспокойную и напряженную обстановку на их общей сухопутной границе, стороны продолжали работать над достижением целевых показателей по установке пограничных столбов. В отчетном периоде были завершены изготовление и установка в общей сложности 353 столбов (изначально планировалось установить 335 столбов). Кроме того, 23–26 апреля стороны провели встречу в Дуале, Камерун, а 24–30 мая — в Калабаре, Нигерия, чтобы оценить ведущиеся полевые работы и подготовить план на следующий этап, в рамках которого строительство возобновится в октябре 2019 года. Целевой фонд для установления пограничных столбов был пополнен благодаря взносу правительства Камеруна в размере 3 млн долл. США. Ожидается, что Нигерия произведет вторую выплату в размере 1,5 млн долл. США, благодаря чему можно будет перейти к следующим этапам строительства.

50. Мой Специальный представитель, который также выполняет функции Председателя Смешанной комиссии, продолжал взаимодействовать с главами делегаций Нигерии и Камеруна, с тем чтобы добиться урегулирования сохраняющихся разногласий относительно оставшегося участка границы протяженностью 100 км. В марте посредническая группа совершила поездку в Яунде, чтобы продолжить состоявшиеся ранее обсуждения.

C. Укрепление субрегионального потенциала в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

51. В течение рассматриваемого периода ЮНОВАС продолжало укреплять сотрудничество с региональными партнерами и страновыми группами Организации Объединенных Наций в регионе по вопросам, представляющим общий интерес, в частности по вопросам, касающимся женщин и молодежи, изменения климата, прав человека, безопасности и предотвращения конфликтов. ЮНОВАС сотрудничало с Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства в целях содействия осуществлению национальных и трансграничных программ, направленных на устранение напряженности, связанной с

последствиями изменения климата, предотвращение насильственного экстремизма, урегулирование конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота, и усиление роли молодежи и женщин в процессах миростроительства и работе механизмов предотвращения конфликтов. В 2018 году Западной Африке и Сахелю из Фонда миростроительства было выделено около 90 млн долл. США. 65 млн долл. США из этой суммы были направлены 9 из 10 странам Сахеля, отнесенным к категории приоритетных.

52. ЮНОВАС оказывало техническую и финансовую поддержку партнерам в Бенине, Гане, Гвинее, Гамбии и Того для проекта, осуществление которого началось 29 января и который направлен на вовлечение молодежи в мирные процессы в Западной Африке и Сахеле, в том числе посредством проведения мероприятий по повышению осведомленности о резолюциях 2250 (2015) и 2419 (2018) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности. Основное внимание при этом уделялось сбору данных на национальном уровне и налаживанию партнерских связей с национальными и местными средствами массовой информации.

53. В марте, после того как в феврале 2019 года Буркина-Фасо стала председателем Конференции глав государств Сахельской группы пяти, ЮНОВАС направило в эту страну миссию по оценке с целью выявить области, в которых Организация Объединенных Наций могла бы оказать поддержку. Организация Объединенных Наций и Сахельская группа пяти подписали соглашения об оказании поддержки секретариату председательствующей в Группе Буркина-Фасо и организации форума по вопросу об отсутствии у детей возможности посещать школу в районах, затронутых конфликтами в Сахельском субрегионе. Помимо этого, Организация Объединенных Наций и Сахельская группа пяти приняли решение совместно поддерживать проекты по проведению диалога на местном уровне в приграничных районах и содействовать переводу Сахельского центра по анализу угроз и раннему предупреждению из Нуакшота в Уагадугу.

54. В рамках усилий, оказываемых Сахельской группе пяти в области укрепления потенциала противодействия радикализации и насильственному экстремизму, Контртеррористическое управление в сотрудничестве с ЮНОВАС приступило к разработке руководства по передовой практике в этой области. В этой связи 26–28 марта в Нуакшоте состоялась встреча экспертов региональной ячейки по противодействию радикализации и насильственному экстремизму из стран Сахельской группы пяти. Они обменялись опытом и выявили более 30 примеров передовой практики. Впоследствии для завершения этого процесса в мае 2019 года в Нуакшоте был организован специальный семинар для утверждения сделанных выводов.

55. 10 мая в Гвинее-Бисау по предложению моего Специального представителя было организовано проводимое один раз в два года совещание руководителей миротворческих миссий Организации Объединенных Наций в Западной Африке и Сахеле, в котором принял участие мой Специальный представитель в этой стране, а также координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций для Кот-д'Ивуара и Либерии. Участники обменялись мнениями о положении в области мира и безопасности в регионе и договорились продолжать сотрудничество и активизировать обмен информацией по ключевым вопросам, включая трансграничную преступность.

56. Во исполнение просьб, содержащихся в двух документах Совета Безопасности (S/2018/749 и S/PRST/2018/3), ЮНОВАС при поддержке Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства установило тесные партнерские связи с Всемирной продовольственной программой, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), ПРООН,

Всемирным банком, национальными правительствами и другими ключевыми партнерами, включая независимых экспертов, для принятия мер, если это будет необходимо, в ответ на угрозы безопасности, связанные с изменением климата, в Западной Африке и Сахельском регионе. Кроме того, ЮНОВАС и ЭКОВАС приступили к реализации совместной инициативы по изучению путей внедрения учитывающих риск возникновения конфликтов подходов к разработке и осуществлению национальных планов адаптации к изменению климата в Западной Африке.

57. Колледж персонала системы Организации Объединенных Наций, ЮНОВАС и ЭКОВАС совместно разработали программу укрепления потенциала в области анализа и предотвращения конфликтов для женщин. 4 и 5 декабря 2018 года ЮНОВАС провело в Дакаре специальный семинар по разработке методологии для этой программы, которая впоследствии 13–17 мая была проведена в Международном центре подготовки миротворцев им. Кофи Аннана в Аккре.

Реформирование сектора безопасности

58. В течение отчетного периода ЮНОВАС продолжало содействовать реформированию сектора безопасности в регионе. В Гамбии консультативная группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности оказывала поддержку национальным властям, в том числе в завершении разработки национальной политики и стратегии в области безопасности, которые будут служить руководством при проведении реформ в секторе безопасности на краткосрочную и долгосрочную перспективу, обеспечивая, чтобы учреждения располагали ресурсами, необходимыми им для оказания населению услуг в области безопасности без посторонней помощи в преддверии будущего вывода Миссии ЭКОВАС в Гамбии. 10 июня президент объявил о начале осуществления национальной стратегии безопасности. Группа по реформированию сектора безопасности тесно сотрудничала с правительством в целях укрепления его национальных координационных органов и обеспечения учета гендерной проблематики в процессе реформирования сектора безопасности, в том числе посредством проведения регулярных учебных и консультационных мероприятий. Совместно с международными партнерами, включая ЭКОВАС, Африканский союз и Европейский союз, Организация Объединенных Наций работала над подготовкой совместных аналитических выкладок и укреплением координации в деле оказания помощи с реформированием сектора безопасности в этой стране.

59. С учетом сложной ситуации в плане безопасности в Буркина-Фасо стратегическая консультативная группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности оказывала национальным властям поддержку в первую очередь в разработке национальной политики и архитектуры безопасности, а также секторальных стратегий в области правосудия, обороны и внутренней безопасности с целью укрепить национальный потенциал в области защиты граждан от угроз со стороны насильственных экстремистских групп и незаконных групп самообороны. Группа также активизировала усилия по укреплению системы управления сектором безопасности и надзора за ним, включая укрепление потенциала парламентариев и поддержку в создании платформы гражданского общества, члены которой прошли подготовку и были направлены на места в различных регионах страны.

60. В Гвинее консультативная группа по реформированию сектора безопасности продолжала оказывать поддержку посредством укрепления механизмов надзора для парламента и Генеральной инспекции служб безопасности. Группа также оказывала поддержку правительству в разработке проекта закона о

противодействии терроризму, который был представлен на рассмотрение парламента, а также в подготовке президентского указа о создании учебного центра для миротворческих операций в рамках вклада страны в международную миротворческую деятельность.

61. В Кот-д'Ивуаре консультативная группа Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности оказывала поддержку национальным властям в укреплении гражданского контроля над силами безопасности, а также в социально-экономической реинтеграции бывших комбатантов.

62. Поддержка вышеупомянутым странам оказывалась за счет ресурсов Фонда миростроительства и при содействии со стороны структур Организации Объединенных Наций.

Конфликты между скотоводами и земледельцами

63. В течение отчетного периода ЮНОВАС продолжало обсуждать с ЭКОВАС вопрос об организации совместного семинара по обмену опытом в целях выявления передовой практики государств — членов ЭКОВАС в деле выработки регионального подхода к предотвращению и урегулированию споров между земледельцами и скотоводами. Тем временем Фондом миростроительства были выделены средства на разработку проектов по практическому применению аналитических выкладок и выполнению рекомендаций, подготовленных по результатам исследования по вопросу о пасторализме и безопасности в Западной Африке, проведенного ЭКОВАС и Экономической комиссией для Африки. Осуществление соответствующих проектов, на которые Фондом в 2018 году было выделено в общей сложности 10 млн долл. США, продолжилось в первой половине 2019 года.

64. В ноябре 2018 года я просил моего Специального представителя мобилизовать усилия системы Организации Объединенных Наций, чтобы разработать план действий по устранению существующих на протяжении уже длительного времени причин и факторов, приводящих к возникновению конфликтов между скотоводами и земледельцами, в том числе посредством проведения анализа и обмена информацией и профилактической и информационно-просветительской работы, с уделением особого внимания укреплению региональных и трансграничных усилий и увязки региональных и национальных усилий через привлечение моего координатора-резидента.

Бассейн озера Чад

65. В течение отчетного периода продолжалось осуществление резолюции 2349 (2017) Совета Безопасности о региональных мерах реагирования на кризис в бассейне озера Чад. На период 11–24 февраля совместная миссия ЮНОВАС и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) по технической оценке была направлена в Камерун и Чад, а на период 11–17 марта — в Нигер. С 14 по 16 марта мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю, мой Специальный представитель по Центральной Африке и глава Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Центральной Африки приняли участие в работе совместной миссии высокого уровня в Чаде вместе с Исполнительным директором Исполнительного директората Контртеррористического комитета и Специальным представителем Европейского союза по Сахелю Анхелем Лосадой. Впоследствии специальные представители 23–27 апреля посетили с визитом Камерун, а 28–30 апреля — Нигер. Во всех трех странах они встретились с государственными чиновниками, командующими Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, представителями соответствующих

учреждений, членами дипломатического корпуса, представителями гражданского общества и страновой группой Организации Объединенных Наций. Обсуждения были посвящены вопросам безопасности и гуманитарной ситуации в этих странах, а также местным, национальным и международным мерам реагирования на серьезные проблемы в области безопасности и гуманитарные проблемы в бассейне озера Чад в целом.

66. Группа в составе представителей ЮНОЦА и ЮНОВАС совершила поездки в населенный пункт Гомиром-Думу, Чад, самый северный район Камеруна и район Диффа в Нигере. Она посетила лагеря беженцев и внутренне перемещенных лиц и встретилась с бывшими — сдавшимися — боевиками «Боко харам». Она подчеркнула необходимость применения комплексного подхода для решения проблем, создаваемых «Боко харам», в том числе в отношении аспектов безопасности, государственного управления и развития, и призвала власти Камеруна ускорить подготовку территориальных планов действий для Северной и Крайнесеверной провинций в рамках осуществления Региональной стратегии стабилизации, восстановления и обеспечения жизнестойкости в районах бассейна озера Чад, затронутых действиями «Боко харам». В течение отчетного периода ПРООН продолжала наращивать управленческий и координационный потенциал Управления по комплексному развитию района Липтако-Гурма.

Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в рамках Союза государств бассейна реки Мано

67. 13–17 мая ЮНОВАС направило техническую миссию в секретариат Союза государств бассейна реки Мано во Фритауне и в Комиссию ЭКОВАС в Абудже. Обсуждения, проведенные членами миссии с Комиссией ЭКОВАС, были посвящены функционированию совместных групп Союза по вопросам безопасности границ и укрепления доверия, которые играют важную роль в обеспечении социальной сплоченности и предотвращении конфликтов в субрегионе. Участники миссии обсудили необходимость обновления Стратегии обеспечения трансграничной безопасности в рамках Союза, принятой в 2003 году, и активизации деятельности секретариата Союза. 21–23 июня ЮНОВАС провело в секретариате Союза миссию по оценке новых и намечающихся угроз трансграничной безопасности в субрегионе.

Пиратство в Гвинейском заливе

68. В течение отчетного периода усилия по борьбе с преступностью на море были по-прежнему направлены преимущественно на укрепление оперативного потенциала соответствующих ведомств стран в области патрулирования их вод и наращивание потенциала системы уголовного правосудия в области выявления случаев пиратства и преступлений на море и расследования и судебного преследования по соответствующим делам. Страны Гвинейского залива продолжали принимать коллективные меры по обеспечению безопасности на море в различных координационных зонах через Межрегиональный координационный центр, Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Западной Африке и Региональный центр по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке. Военно-морские силы Соединенных Штатов совместно с 33 другими странами провели двухнедельные учения в Гвинейском заливе в целях улучшения контроля и повышения уровня безопасности на море вдоль западноафриканского побережья.

Незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

69. Мой Специальный представитель продолжал призывать бороться с незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами в регионе.

D. Осуществление комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

70. В течение рассматриваемого периода ЮНОВАС продолжало тесно сотрудничать с моим Специальным советником по Сахелю в деле осуществления комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. В марте мой Специальный советник завершил свою работу на этом посту, а его функции и задачу по обеспечению непрерывного осуществления Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля начал выполнять его исполняющий обязанности. Я просил систему Организации Объединенных Наций провести внутренний обзор, с тем чтобы определить, выполнение каких функций и наличие каких ресурсов будет необходимо для эффективной реализации стратегии при одновременном учете взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием и их связей с миром и безопасностью. Мой Специальный представитель продолжал работу по мобилизации поддержки для осуществления рекомендаций, вынесенных на региональных заседаниях высокого уровня по Сахелю, а также рекомендаций, вынесенных в рамках его двусторонних контактов.

71. Мой Специальный советник и его исполняющий обязанности продолжали осуществлять План поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля и выступать за увеличение инвестиций в страны региона. Совместно с Управлением по комплексному развитию района Липтако-Гурма была разработана подлежащая немедленному осуществлению совместная программа по развитию устойчивой к климатическим изменениям и экологически безвредной сельскохозяйственной деятельности. Эта совместная программа, ориентированная главным образом на женщин, занимающихся сельским хозяйством в приграничных районах Мали, Буркина-Фасо и Нигера, будет осуществляться совместно Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), ЮНЕП, ПРООН и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций при поддержке Швеции. В рамках своей чрезвычайной программы развития страны региона приступили в сотрудничестве с Альянсом для Сахеля и Организацией Объединенных Наций к осуществлению плана первоочередных инвестиций в Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигере и Чаде.

72. Мой Специальный представитель принял участие в совместной конференции, которая была посвящена началу осуществления регионального плана по оказанию помощи беженцам в Нигерии на 2019 и 2020 годы и организована 29 января ПРООН и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Абудже для 200 участников из федеральных правительств и правительств штатов, включая должностных лиц из Чада, Камеруна и Нигера и представителей дипломатического корпуса, НПО и организаций гражданского общества, структур системы Организации Объединенных Наций и частного сектора. План по оказанию помощи беженцам в Нигерии является одним из первых примеров конкретного применения нового подхода к работе по трем взаимосвязанным вопросам, в рамках которого при работе с беженцами в Африке увязываются гуманитарная деятельность и усилия по обеспечению

развития и мира. Кроме того, ПРООН играла ведущую роль в разработке совместного регионального проекта Организации Объединенных Наций в поддержку усилий по повышению уровня жизни и экономической и гуманитарной безопасности местных жителей и уязвимых групп населения в приграничных районах Буркина-Фасо, Мали и Нигера (государств — членов Управления по комплексному развитию района Липтако-Гурма).

73. В январе 2019 года мой Специальный представитель находился с визитом в Гамбии, где встретился с президентом, чтобы обсудить политические события, вопросы реформирования сектора безопасности, устойчивого развития и проведения экономических реформ, а также усилия по примирению, на которые Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций на тот момент выделил 10,1 млн долл. США. Позднее он вернулся в Банджул, где находился 7–9 мая и провел дальнейшие консультации по этим вопросам с государственными чиновниками, представителями оппозиции и гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

74. 1 февраля при содействии международных партнеров правительство Мали приступило к осуществлению нового рассчитанного на пять лет Национального плана действий по борьбе с торговлей людьми и иной подобной деятельностью. УНП ООН организовало в Мали и Нигере учебные мероприятия для специалистов-практиков системы уголовного правосудия по вопросам международного сотрудничества судебных органов в борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Кроме того, в марте УНП ООН при финансовой поддержке правительства Германии и в сотрудничестве с Постоянным секретариатом Сахельской группы пяти и другими партнерами, включая Европейский союз, Международную организацию уголовной полиции, Управление верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, организовало подготовку 100 сотрудников полицейского компонента Буркина-Фасо из состава Объединенных сил. В партнерстве с Университетом Уагадугу II УНП ООН разработало для Университета магистерскую программу по борьбе с коррупцией.

75. 19–22 февраля мой Специальный представитель возглавлял межучрежденческую миссию в Буркина-Фасо. На встречах с представителями национальных органов власти, гражданского общества, политических партий и международными партнерами миссия рекомендовала использовать комплексный подход в интересах расширения масштабов поддержки со стороны Организации Объединенных Наций для решения неотложных гуманитарных задач и вопросов, связанных с обеспечением безопасности, а также принятия среднесрочных мер по укреплению усилий в области миростроительства и механизмов предотвращения конфликтов и устойчивого развития. 24 марта мой Специальный представитель вернулся в Уагадугу, чтобы сопровождать членов Совета Безопасности в ходе их визита, проходившего на фоне обострения проблем в области безопасности в некоторых районах страны. Партнеры выразили Организации Объединенных Наций признательность за ее усилия и руководящую роль в оказании гуманитарной помощи и настоятельно призвали к активизации международных усилий по преодолению кризиса в области безопасности и решению проблем страны в области развития.

76. Тем временем по просьбе правительства Буркина-Фасо Контртеррористическое управление и постоянный секретариат Национальной комиссии по границам приступили к осуществлению программы, направленной на повышение безопасности границ страны и расширение ее возможностей в плане обнаружения и задержания насильственных экстремистов и террористов.

77. На очередном саммите глав государств Сахельской группы пяти, состоявшемся 5 февраля в Нуакшоте, функции председателя выполняла Буркина-Фасо. С тех пор продолжается мобилизация партнеров и ресурсов. После совещания, состоявшегося на полях проходившей 13 апреля 2019 года в Вашингтоне, округ Колумбия, встречи представителей Всемирного банка и Международного валютного фонда, было принято решение укрепить более комплексный подход, чтобы повысить отдачу от помощи в целях развития. 26 апреля члены Сахельской группы пяти и Альянса для Сахеля провели в Уагадугу совещание, на котором рассматривался прогресс, достигнутый в осуществлении чрезвычайной программы развития. 14 мая министры иностранных дел государств — участников Сахельской группы пяти встретились в Брюсселе со своими европейскими коллегами и должностными лицами из Европейского союза. Они обсудили пути решения проблемы, связанной с недавним ухудшением ситуации в области безопасности в регионе, и подтвердили стратегическое значение Сахеля для Европейского союза. 16 мая они обсудили вопрос о долгосрочных инвестициях через помощь в целях развития.

78. 1 мая в Уагадугу Сахельская группа пяти провела внеочередной саммит глав государств. Канцлер Германии Ангела Меркель приняла участие в работе этого совещания в рамках своего визита в Сахель. Обсуждения были посвящены противодействию терроризму и организованной преступности, а также общим проблемам в плане безопасности в регионе. Канцлер объявила о том, что на поддержку усилий Буркина-Фасо по противодействию насильственному экстремизму будет выделен 51 млн долл. США. Участники призвали продолжать оказывать поддержку для целей обеспечения функционирования Объединенных сил и оказания дополнительной помощи в осуществлении чрезвычайной программы развития, ориентированной на уязвимые группы населения. Они подчеркнули широко распространенное в регионе мнение о том, в частности, что текущая неспокойная обстановка в Сахеле по крайней мере отчасти является результатом интервенции западных стран в Ливию в 2011 году и что по этой причине этим странам следует удвоить усилия по стабилизации положения в стране.

79. Мой Специальный представитель и глава Миссии Африканского союза по Мали и Сахелю председательствовали на состоявшемся 3 мая седьмом совещании Координационной платформы по Сахелю на уровне министров, которое было организовано министром иностранных дел, африканской интеграции, международного сотрудничества и по делам диаспоры Чада в Нджамене. На совещании обсуждались такие вопросы, как ухудшение ситуации в области безопасности в Сахеле и последствия военных операций, а также вопросы миграции. Участники подтвердили важную роль Платформы как механизма, обеспечивающего обмен информацией и координацию. Они призвали к его укреплению, а также призвали доноров выполнить свои обязательства в отношении Объединенных сил и плана первоочередных инвестиций, а также стратегии стабилизации, разработанной Комиссией по бассейну озера Чад и Африканским союзом. Нигер согласился взять на себя функции председателя платформы, выполнявшиеся Чадом.

E. Содействие благому управлению, уважению верховенства права и прав человека и учету гендерной проблематики

80. В соответствии со своим мандатом по поддержке взаимодействия между заинтересованными сторонами в регионе в деле поощрения культуры прав человека, верховенства права и благого управления ЮНОВАС организовало консультации по вопросам децентрализации и ее связи с предотвращением конфликтов. В этих консультациях приняли участие специалисты-практики,

представители директивных органов, гражданского общества и научных кругов, которые обсудили связи между усилиями по предотвращению конфликтов и децентрализацией в Западной Африке и Сахеле, уделив особое внимание Мали, Сенегалу и Сьерра-Леоне.

81. В сотрудничестве с Региональным отделением УВКПЧ для Западной Африки, ЭКОВАС и Сетью национальных правозащитных учреждений Западной Африки ЮНОВАС организовало ежегодные региональные консультации для национальных правозащитных учреждений, которые состоялись в Аккре 29 мая — 1 июня. Совещание, в котором приняли участие представители этих учреждений, послужило платформой для обмена опытом между этими учреждениями и форумом для проведения обзора положения в области прав человека в Западной Африке и Сахеле, а также для усиления роли таких учреждений в решении проблем, связанных с применением насилия в ходе выборов, насильственным экстремизмом и незаконной миграцией. ЮНОВАС оказывало поддержку Форуму НПО в ходе шестьдесят четвертой очередной сессии Африканской комиссии по правам человека и народов, состоявшейся в Египте 24 апреля — 14 мая.

82. В отчетном периоде ЮНОВАС оказало поддержку страновым представителям Рабочей группы по вопросу о женщинах, молодежи, мире и безопасности в Западной Африке и Сахеле с обучением в Бенине, Мавритании, Нигерии, Сенегале и Того более 50 женщин и молодых людей, которые впоследствии были задействованы в качестве наблюдателей на выборах, проводившихся в их соответствующих странах.

83. 3 апреля мой Специальный представитель председательствовал на первом тематическом заседании Рабочей группы 2019 года, которое было посвящено поддержке, оказываемой ЮНОВАС странам, в которых выборы были проведены в первом квартале 2019 года, а именно Гвинее-Бисау, Нигерии и Сенегалу. В работе второго заседания, состоявшегося 24 апреля, приняли участие 100 человек из Бенина, Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Кабо-Верде, Кот-д’Ивуара, Мавритании, Мали, Сенегала и Чада. Участники заседания проанализировали успехи Рабочей группы, достигнутые за 10 лет, прошедшие со времени ее создания ЮНОВАС в партнерстве с ЭКОВАС, Структурой «ООН-женщины» и другими заинтересованными сторонами в регионе.

84. 15–17 апреля ЮНОВАС оказывало поддержку в проведении практикума по стратегическому планированию Сети по вопросам мира и безопасности для женщин в регионе ЭКОВАС.

IV. Замечания и рекомендации

85. За отчетный период в Западной Африке и Сахеле произошло немало позитивных событий. В то же время ухудшение ситуации в области безопасности отрицательно сказалось на мире и стабильности в ряде стран, что послужило препятствием для расширения возможностей в субрегионе. Поэтому международному сообществу необходимо активизировать свои усилия, чтобы помочь странам устранить недостатки в системе государственного управления и оказать им поддержку в наращивании потенциала.

86. Я глубоко обеспокоен активизацией террористической деятельности и насильственного экстремизмам в Сахеле и бассейне озера Чад, которая лишает население источников средств к существованию и приводит к гибели людей, внутреннему перемещению населения и увеличению потоков беженцев; серьезную озабоченность вызывают тяжелые гуманитарные последствия, включая

ограниченный доступ к основным услугам, особенно к здравоохранению и образованию, продовольствию и рынкам. Я настоятельно призываю страны региона и партнеров удвоить свои усилия, направленные на устранение коренных причин этого явления, используя при этом более комплексный подход, охватывающий гуманитарную помощь, помощь в целях развития, аспекты безопасности и вопросы прав человека.

87. Я высоко оцениваю усилия стран, участвующих в деятельности Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и Объединенных сил, по решению многоаспектных проблем в области безопасности в субрегионе. Я призываю партнеров продолжать поддерживать эти инициативы.

88. Кроме того, я настоятельно призываю государства-члены активизировать усилия по устранению коренных причин отсутствия безопасности и стабильности в субрегионе, включая нищету и неравенство, социальную изоляцию и маргинализацию, отсутствие доступа к социальным услугам и экономическим возможностям, нарушения прав человека и последствия изменения климата. Я призываю партнеров в полной мере поддерживать целостные и комплексные подходы к решению этих проблем, в том числе посредством осуществления стратегии стабилизации в странах, пострадавших в результате кризиса, спровоцированного «Боко харам», плана первоочередных инвестиций Сахельской группы пяти, комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля.

89. Изменение климата по-прежнему влечет за собой становящиеся все более серьезными последствия для развития конфликта в бассейне озера Чад и некоторых частях Сахеля. Я призываю национальных, региональных и международных партнеров активизировать меры по предотвращению угроз, связанных с изменением климата, и реагированию на них в соответствии с компонентом по обеспечению жизнестойкости, предусматриваемым комплексной стратегией Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и Планом поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля.

90. Человеческие страдания, которых можно было бы избежать, все чаще становятся результатом постоянных ограничений доступа к гуманитарной помощи, прежде всего в районе бассейна озера Чад и в районе Липтако-Гурма. Я призываю заинтересованные стороны соблюдать гуманитарные принципы беспристрастности и нейтральности и предоставить возможность беспрепятственно доставлять гуманитарную помощь нуждающемуся населению, особенно детям, пожилым людям, женщинам и другим уязвимым группам населения.

91. Я высоко оцениваю гостеприимство и поддержку, которые правительства стран региона продолжают оказывать беженцам и принимающим общинам в Западной Африке и Сахеле, и настоятельно призываю партнеров увеличить объемы гуманитарной помощи.

92. Я отдаю должное Бенину, Гвинее-Бисау, Нигерии и Сенегалу за проведение в рассматриваемый период в целом мирных выборов. Хотя благодаря проведению выборов осуществление властных полномочий и их передача в субрегионе носили преимущественно мирный характер, в том, что касается благого управления, сохраняются значительные пробелы. В периоды до и после проведения выборов по-прежнему имеют место эскалация напряженности, антагонистические столкновения, а в некоторых случаях (например, в Бенине, Нигерии, Сенегале и Сьерра-Леоне) возникают споры. Я призываю власти и национальные заинтересованные стороны работать сообща, чтобы обеспечить единые условия для проведения мирных, всеохватных и заслуживающих доверия выборов в регионе.

93. Я с удовлетворением отмечаю постепенное принятие и внедрение законодательства о гендерном паритете и увеличение числа женщин на руководящих государственных должностях в Западной Африке и Сахеле. Я настоятельно призываю страны субрегиона в соответствии со своими национальными и региональными обязательствами принять конкретные меры для расширения инклюзивных процессов и политических, социальных и экономических возможностей для женщин. Я также с удовлетворением отмечаю предпринимаемые рядом стран усилия по расширению участия молодежи в осуществлении национальных стратегий по вопросам мира, безопасности и развития.

94. Я настоятельно призываю продолжать содействовать укреплению институциональных и оперативных механизмов поощрения и защиты прав человека. Поскольку приближается время проведения основных выборов в регионе, я настоятельно призываю государства-члены продолжать обеспечивать соблюдение прав на свободу собраний, выражения мнений и печати, которые крайне важны для демократического процесса и способствуют укреплению доверия к избирательным процессам.

95. Столь же важно решить проблему использования в политических целях учреждений, отвечающих за обеспечение законности и правопорядка, в частности судебных органов и парламентов, поскольку такая практика может подорвать доверие к государственным учреждениям и поставить под угрозу поддержание правопорядка.

96. Я приветствую вновь выраженную правительствами Камеруна и Нигерии решимость завершить демаркацию сухопутных и морских границ между этими странами. Я призываю их активизировать усилия по урегулированию любых остающихся разногласий согласно решению Международного Суда от 10 октября 2002 года, с тем чтобы ускорить завершение выполнения мандата Смешанной камеруно-нигерийской комиссии.

97. Я хотел бы выразить признательность правительствам стран Западной Африки и Сахельского региона, Африканскому союзу, ЭКОВАС, Сахельской группе пяти, Союзу государств бассейна реки Мано, Комиссии Гвинейского залива и Комиссии по бассейну озера Чад за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Кроме того, я выражаю благодарность структурам системы Организации Объединенных Наций, работающим в Западной Африке и Сахеле, организациям гражданского общества и другим учреждениям за их тесные партнерские отношения с ЮНОВАС. Я высоко оцениваю и рекомендую продолжать тесное взаимодействие между Региональным отделением Организации Объединенных Наций для Центральной Африки и ЮНОВАС по все более широкому кругу тематических и сквозных проблем, которое отражает расширение сотрудничества между Экономическим сообществом центральноафриканских государств и ЭКОВАС и позволяет действовать в этой связи в инициативном порядке. Я хотел бы выразить особую признательность моему Специальному представителю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их неустанные усилия по содействию обеспечению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.